**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ**

**ПОЛИТИКИ СЕРГИЕВО-ПОСАДСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**НА 2023 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 И 2025 ГОДОВ**

**I.**Основные положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Сергиево-Посадского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – бюджетная и налоговая политика городского округа) разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Сергиево-Посадском округе Московской области, утвержденным решением Совета депутатов Сергиево-Посадского городского округа от 14.11.2019 №09/01-МЗ, и определяют условия, принимаемые для составления проекта местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, устанавливают на среднесрочный период приоритеты в сфере управления муниципальными финансами, а также подходы к его формированию с учетом сложившейся экономической ситуации и изменений, внесенных в действующее налоговое и бюджетное законодательство

Приоритеты основных направлений бюджетной и налоговой политики Сергиево-Посадского городского округа в среднесрочном периоде сохраняют преемственность задач, определенных стратегическими целями развития городского округа с учетом приоритетов, сформулированных Президентом Российской Федерации в указах и национальных проектах.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики Сергиево-Посадского городского округа являются обеспечение социальной и экономической стабильности в Сергиево-Посадского городском округе, долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Сергиево-Посадского городского округа, повышение эффективности осуществляемых бюджетных расходов, улучшение качества жизни населения Сергиево-Посадского городского округа за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами, создания комфортной городской среды, реализации национальных проектов, с учетом принятия адекватных мер по минимизации рисков неблагоприятного влияния на развитие экономики.

Бюджет Сергиево-Посадского городского округа должен формироваться в соответствии с утвержденными бюджетными принципами и правилами. Главная задача, которая стоит перед органами местного самоуправления – обеспечить принятие выполнимых обязательств и не нарушить устойчивость бюджетной системы.

II. Основные направления налоговой политики на 2023-2025 годы

Налоговая политика Сергиево-Посадского городского округа определена с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, а также изменений федерального законодательства и законодательства Московской области.

На 2023-2025 годы с учетом сохранения нестабильности в экономике, обусловленной неопределенностью с ситуацией в результате распространения новой коронавирусной инфекции и в условиях внешнего санкционного давления, налоговая политика сохраняет курс на обеспечение полного и стабильного поступления налоговых и неналоговых платежей в местный бюджет.

Основными направлениями решения данной задачи являются:

- повышение качества взаимодействия с главными администраторами (администраторами) доходов местного бюджета в целях повышения их ответственности за правильность исчисления, полноту и своевременность осуществления платежей в местный бюджет;

- совершенствование системы управления муниципальным имуществом, обеспечение качественного учета имущества, входящего в состав муниципальной казны, установления жесткого контроля за использованием объектов муниципальной собственности;

создание условий для привлечения инвестиций в экономику городского округа в целях ее устойчивого развития и повышения конкурентоспособности, включая развитие как территории опережающего социально-экономического развития;

- своевременная подготовка документов в судебные органы по взысканию задолженности и привлечении к ответственности неплательщиков по арендным платежам за пользование муниципальным имуществом в местный бюджет;

- обеспечение публичности и прозрачности процесса принятия муниципальных правовых актов городского округа в области налогообложения;

- формирование перечня налоговых расходов местного бюджета;

-проведение ежегодной оценки социальной и бюджетной эффективности предоставленных льгот по местным налогам. Проведение анализа «налоговых расходов» по местным налогам и принятие решений о целесообразности внесения изменений в муниципальные правовые акты, устанавливающие налоги на территории городского округа;

- мобилизация платежей в сфере земельно-имущественных отношений и обеспечение полного учета имущественных объектов является одним из ключевых ресурсов влияния на доходность бюджета городского округа;

- активизация работы органов муниципального контроля по выявлению правонарушений на территории городского округа в целях привлечения к материальной ответственности.

Особое внимание будет уделено сокращению задолженности по налоговым платежам. Для этого будет продолжена работа межведомственной комиссии по повышению доходной части местного бюджета при проведении согласованных действий органов местного самоуправления городского округа с ИФНС по г.Сергиев Посад, исполнительными органами государственной власти Московской области, территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти по мобилизации доходов в бюджет городского округа с целью максимально возможного сокращения недоимки и увеличения налогооблагаемой базы.

Для обеспечения экономической стабильности и минимизации бюджетных рисков прогнозирование доходов местного бюджета будет осуществляться исходя из среднего прироста проектируемого объема налоговых и неналоговых платежей местного бюджета на 2023 год по отношению к 2022 году с учетом показателей социально-экономического развития Московской области на 2023 год и на период до 2025 года и расчетов главных администраторов доходов.

Налоговый потенциал городского округа определен с учетом вносимых на федеральном и региональном уровне изменений в законодательство о налогах и сборах, оказывающих влияние на поступление доходов.

III. Основные направления бюджетной политики на 2023-2025 годы

В существующих условиях основными целями реализации бюджетной и налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, остаются сохранение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы в среднесрочной перспективе при безусловном исполнении принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы округа, а также выполнения соглашений о предоставлении городскому округу бюджетных кредитов из бюджета Московской области, при формировании бюджета округа на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов необходимо принять меры, направленные на ограничение дефицита бюджета округа и снижение уровня муниципального долга, что создаст условия для социальной и экономической стабильности в городском округе.

Бюджетная политика округа в очередном бюджетном цикле будет направлена на:

сохранение социальной направленности бюджета городского округа;

поддержание достигнутого уровня заработной платы в бюджетной сфере;

повышение эффективности бюджетных расходов;

обеспечение соответствия расходных обязательств реальным доходным источникам и источникам покрытия дефицита бюджета;

реализацию мероприятий, направленных на достижение национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2024 года и до 2030 года;

последовательное расширение собственной налоговой базы, в том числе за счет поддержки малого и среднего предпринимательства;

повышение эффективности управления муниципальным имуществом;

недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам;

расширение доступа негосударственного сектора к предоставлению государственных услуг населению;

совершенствование процедуры исполнения бюджета городского округа;

обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса и вовлечение в него граждан;

поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет городского округа.

Реализация бюджетной политики сопровождается усиливающейся с каждым годом социальной нагрузкой на местный бюджет, а также необходимостью достижения целей и задач национальных и региональных проектов.

В условиях недостатка собственной доходной базы и высокой зависимости от объема финансовой помощи и целевых субсидий из областного бюджета, необходимо финансовое участие в реализации государственных программ Московской области на территории муниципального образования, а в последствии – содержание социальных объектов, введенных в эксплуатацию после реконструкции или строительства.

Главные администраторы доходов бюджета Сергиево-Посадского городского округа должны не только правильно и точно прогнозировать доходы по закрепленным источникам, но и принимать меры в течение финансового года и планового периода для изыскания возможности увеличения поступлений, включая создание условий для увеличения числа субъектов и (или) объектов налоговых и неналоговых платежей, а также используя механизмы взыскания задолженности по платежам, в том числе в рамках межведомственного взаимодействия.

Система установления и контроля показателей экономической эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий должна быть направлена на их безубыточный результат.

Одной из основных задач является повышение эффективности, прозрачности и обоснованности показателей муниципальных программ Сергиево-Посадского городского округа, реализуемых проектов. Муниципальные программы Сергиево-Посадского городского округа по-прежнему остаются ключевым механизмом программно-целевого планирования с помощью которого формируется целостная система стратегического и бюджетного планирования. Все программно-целевые методы управления Сергиево-Посадского городского округа должны отвечать приоритетам его социально-экономического развития, а также реализовываться с учетом оценки бюджетной эффективности расходов бюджета, позволяющей соизмерять затраты и результаты выполнения программных мероприятий, оценивать степень достижения поставленных целей и задач.

Прогнозные объемы бюджетных ассигнований на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов подлежат рассмотрению на заседании рабочей комиссии по составлению проекта бюджета Сергиево-Посадского городского округа в соответствии с целями и задачами, с отражением действующих и принимаемых расходных обязательств, с возможностью их корректировки по приоритетам. Как и прежде, принятие новых расходных обязательств должно осуществляться на основе детальной оценки их эффективности.

При планировании бюджетных ассигнований следует детально оценить содержание муниципальных программ городского округа, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета городского округа.

Все необходимые меры для организации исполнения бюджета городского округа должны приниматься до начала финансового года. При этом в первую очередь необходимо обеспечить качество и строгое соблюдение установленных сроков подготовки проектов муниципальных правовых актов, необходимых для исполнения бюджета.

Главные распорядители средств бюджета при исполнении бюджета городского округа должны полагаться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины. Все решения в процессе исполнения бюджета городского округа должны приниматься и реализовываться максимально оперативно, а принятие бюджетных обязательств должно осуществляться в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации.

В целях повышения эффективности расходов важен пересмотр первостепенности расходных обязательств и уточнение приоритетов внутри сфер, также предстоит продолжить работу по установлению прямой взаимосвязи бюджетного финансирования с показателями выполнения муниципальными учреждениями муниципальных заданий и соблюдения ими требований к качеству муниципальных услуг, поэтому при формировании проектов муниципальных заданий на плановый период необходимо учесть сведения об их исполнении за предыдущие годы, а также результаты выполнения муниципальных заданий за истекший период текущего финансового года.

Муниципальные учреждения должны быть нацелены на создание условий и стимулов для повышения своей открытости, сокращения внутренних издержек, в том числе за счет снижения налогообложения, проведения анализа численности персонала с проработкой возможности передачи функций на аутсорсинг и реализации мер, направленных на энергосбережение и энергетическую эффективность.

Важно обратить внимание на повышение эффективности использования земельно-имущественного комплекса, как переданного в хозяйственное ведение муниципальным унитарным предприятиям и в оперативное управление муниципальным учреждениям, так и имеющегося, и формируемого для сдачи в аренду и продажи.

Следует определять эффективность использования муниципального имущества, находящегося в пользовании муниципальных учреждений, в целях осуществления проработки вариантов применения иных более бюджетных методов использования имущества, направленных на снижение затрат по его содержанию и рациональное использование занимаемого муниципального имущества. Также в целях более экономичного обслуживания имущества муниципальным учреждениям, учитывая специфику деятельности, следует уделять внимание материально-технической базе путем применения эффективных моделей управления.

Необходимо продолжить работу по повышению эффективности и качества оказания (выполнения) муниципальными учреждениями городского округа муниципальных услуг (работ) путем:

пересмотра функционирования муниципальных учреждений в новых экономических условиях;

проведения анализа оказываемых услуг (выполняемых работ) с учетом их востребованности и внедрения новых форм их оказания (выполнения);

проведения оценки обоснованности затрат по оказываемым услугам (выполняемым работам);

повышения обоснованности планирования и распределения средств городского бюджета на оказание (выполнение) муниципальных услуг (работ);

повышения рациональности и экономности использования бюджетных средств муниципальными учреждениями городского округа, в том числе за счет развития приносящей доход деятельности;

проведения оценки соответствия качества фактически оказанных муниципальных услуг утвержденным требованиям к качеству, с изучением мнения населения о качестве оказываемых муниципальных услуг.

Следует продолжить работу по повышению эффективности использования, закрепленных за муниципальными учреждениями недвижимого имущества, проведению анализа численности и организационной структуры в муниципальных учреждениях, а также по оценке эффективности деятельности муниципальных бюджетных и казенных учреждений, включая их руководителей, а также руководителей автономных учреждений, в части выполнения муниципального задания с учетом введения взаимоувязанной системы показателей к стимулирующим выплатам.

Требуется обеспечить взаимосвязь процесса составления проекта городского бюджета и исполнения бюджета с инструментами закупок для муниципальных нужд, прозрачность и эффективность размещения закупок в соответствии с действующим законодательством.

Главным распорядителям бюджетных средств необходимо принять все меры для безусловного исполнения обозначенных приоритетов в указах Президента Российской Федерации с учетом изменения законодательства о минимальном размере оплаты труда, национальных проектах с реализацией всех установленных результатов и показателей.

Главным распорядителям бюджетных средств необходимо продолжить работу по развитию межбюджетных отношений на региональном и федеральном уровнях. Отражение интересов Сергиево-Посадского городского округа при взаимоотношении с органами государственной власти должно быть по-прежнему направлено на привлечение в Сергиево-Посадский городской округ средств, предоставляемых из вышестоящих бюджетов. Это позволит Сергиево-Посадскому городскому округу развиваться, строить социально-значимые объекты, создавать комфортную городскую среду.

Главным распорядителям бюджетных средств следует обеспечить своевременное согласование в соответствующих отраслевых министерствах Московской области заявок и предложений по участию Сергиево-Посадского городского округа в государственных программах, конкурсах и проектах, направленных на выделение дополнительных средств, и полного финансового обеспечения переданных Сергиево-Посадскому городскому округу отдельных государственных полномочий. В целях получения в сферу дополнительных средств необходимо усилить работу по участию муниципальных учреждений городского округа в грантовых конкурсах и других мероприятиях по поиску внебюджетных источников.

Бюджетная политика должна быть направлена на создание благоприятных, комфортных условий для жизни в Сергиево-Посадском городском округе, в том числе необходимо обратить особое внимание на благоустройство и на обеспечение сохранности существующей улично-дорожной сети, качественное выполнение работ по содержанию и ремонту дорог.

Как и в предыдущие годы, в сфере планирования бюджетных инвестиций, приоритетными направлениями расходов будут:

финансирование строительства объектов с высокой степенью готовности, ориентированных на стратегические цели развития городского округа;

исполнение ранее принятых обязательств по муниципальным контрактам на строительство, реконструкцию объектов.

Отдельным направлением бюджетной политики, непосредственно связанным с обеспечением устойчивости бюджетной системы муниципального образования, является политика в области управления муниципальным долгом.

Бюджетная политика в области управления муниципальным долгом Сергиево-Посадского городского округа в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов будет направлена на обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета городского округа как базового принципа ответственной бюджетной политики и осуществление заимствований на оптимально возможный период и в объемах максимально соответствующих потребностям бюджета Сергиево-Посадского городского округа, необходимым для решения поставленных социально-экономических задач, в условиях безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Одним из направлений бюджетной политики городского округа является задача обеспечения прозрачности (открытости), понятности и доступности данных для населения города по вопросам финансово-бюджетной сферы.

Для решения задачи продолжится размещение информационно-разъяснительных материалов на всех стадиях бюджетного процесса городского округа на официальном сайте администрации Сергиево-Посадского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающей актуальность основных сведений о местном бюджете и его исполнении, а также представление бюджетных данных для всех заинтересованных пользователей в понятной и доступной форме, вовлечение граждан в обсуждение бюджетного процесса.

Кроме того, продолжится размещение и поддержание в актуальном состоянии бюджетных данных о формировании и исполнении местного бюджета на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации в системе «Электронный бюджет».

Результатом проведения бюджетной политики должно стать исполнение принятых расходных обязательств, обеспечение оптимальной долговой нагрузки, создание механизмов и условий для оценки нормативно- правового регулирования и методического обеспечения бюджетного процесса.

.