Утверждена

постановлением Главы

Сергиево-Посадского муниципального района

от 01.12.2017 №2096-ПГ

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**муниципального образования «Сергиево-Посадский муниципальный район Московской области» «Безопасность Сергиево-Посадского муниципального района Московской области»**

Паспорт

муниципальной программы муниципального образования «Сергиево-Посадский муниципальный район Московской области» «Безопасность Сергиево-Посадского муниципального района Московской области»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Муниципальная программа муниципального образования «Сергиево-Посадский муниципальный район Московской области» «Безопасность Сергиево-Посадского муниципального района Московской области» |
| Цель муниципальной программы | Комплексное обеспечение безопасности населения и объектов на территории Сергиево-Посадского муниципального района, повышение уровня и результативности борьбы с преступностью, повышение защищенности населения от ЧС и скоординированности взаимодействия служб РСЧС и МОСЧС. |
| Задачи муниципальной программы | 1. Повышение степени антитеррористической защищенности социально-значимых объектов и мест с массовым пребыванием людей. 2. Снижение общего количества преступлений, совершенных на территории Сергиево-Посадского муниципального района 3. Установка систем видеонаблюдения в местах массового пребывания людей 4. Профилактика и предупреждение проявлений экстремизма. 5. Увеличение количества лиц с диагнозом потребление наркотических средств с вредными последствиями, поставленных на диспансерный учет 6. Обеспечение защиты сведений, содержащих государственную тайну 7. Профилактика коррупционных правонарушений 8. Обеспечение готовности сил и средств Сергиево-Посадского районного звена МОСЧС к предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера. 9. Обеспечение безопасности людей на водных объектах, охрана их жизни и здоровья. 10. Развитие, совершенствование и поддержание в постоянной готовности ЕДДС Сергиево-Посадского муниципального района и системы «112». 11. Увеличение количества населения Сергиево-Посадского муниципального района Московской области попадающего в зону действия системы централизованного оповещения и информирования при чрезвычайных ситуациях. 12. Создание и развитие на территории Сергиево-Посадского муниципального района Московской области аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» 13. Профилактика и ликвидация пожаров на территории Сергиево-Посадского муниципального района Московской области. 14. Поддержка и оказание содействия в развитии добровольной пожарной охраны 15. Реализация задач гражданской обороны и обеспечение выполнения мероприятий Плана гражданской обороны и защиты населения Сергиево-Посадского муниципального района Московской области |
| Координатор муниципальной программы | Заместитель Главы Сергиево-Посадского муниципального района курирующий вопросы безопасности |
| Заказчик муниципальной программы | Администрация Сергиево-Посадского муниципального района |
| Сроки реализации муниципальной программы | 2017-2021 годы |
| Перечень подпрограмм | 1. Профилактика преступлений и иных правонарушений  2. Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.  3. Развитие и совершенствование систем оповещения и информирования населения.  4. Обеспечение пожарной безопасности.  5. Обеспечение мероприятий гражданской обороны. |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники финансирования муниципальной программы,  в том числе по годам: | Расходы (тыс. рублей) | | | | | |
| Всего | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| Всего | 244 890,00 | 56 277,60 | 47 165,60 | 47 165,60 | 47 165,60 | 47 165,60 |
| Средства бюджета Московской области | 656,00 | 656,00 |  |  |  |  |
| Средства бюджета Сергиево-Посадского муниципального района. | 171 734,00 | 41 071,60 | 32 665,60 | 32 665,60 | 32 665,60 | 32 665,60 |
| Средства бюджетов городских и сельских поселений муниципального района |  |  |  |  |  |  |
| Внебюджетные источники | 72500,00 | 14500,00 | 14500,00 | 14500,00 | 14500,00 | 14500,00 |

|  |  |
| --- | --- |
| Планируемые результаты реализации муниципальной программы | * Увеличение доли социальных объектов (учреждений), оборудованных в целях антитеррористической защищенности средствами обеспечения безопасности * Увеличение количества выявленных административных правонарушений при содействии членов народных дружин * Снижение доли несовершеннолетних в общем числе лиц, совершивших преступления. * Увеличение доли объектов социальной сферы, мест с массовым пребыванием людей, оборудованных системами видеонаблюдения и подключенных к системе "Безопасный регион", в общем числе таковых * Доля коммерческих объектов, оборудованных системами видеонаблюдения и подключенных к системе "Безопасный регион" * Снижение количества преступлений экстремистского характера * Увеличение количества мероприятий антиэкстремистской направленности * Рост числа лиц, состоящих на диспансерном учете с диагнозом "Употребление наркотиков с вредными последствиями" * Увеличение числа лиц (школьников и студентов), охваченных профилактическими медицинскими осмотрами с целью раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ (не менее 7% ежегодно) * Обеспечение готовности выделенных, категорированных помещений и средств выделенной техники к использованию по предназначению в целях предотвращения утечки информации составляющую государственную тайну * Совершенствование мер по профилактике и предупреждению коррупционных правонарушений * Увеличение количества комфортных (безопасных) мест массового отдыха людей на водных объектах (ед.) * Снижение количества погибших людей на водных объектах из числа постоянно зарегистрированных на территории муниципального района (%) * Снижение гибели и травматизма в местах массового отдыха людей муниципального района на водных объектах. (%) * Сокращение среднего времени совместного реагирования нескольких экстренных оперативных служб на обращения населения по единому номеру «112» на территории Сергиево-Посадского муниципального района * Увеличение степени готовности сил и средств муниципального звена территориальной подсистемы Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера относительно нормативной степени готовности (%) * Количество населения, руководящего состава и специалистов муниципального звена ТП МОСЧС муниципального района подготовленного в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны (чел.) * Соотношение фактического и нормативного объема накопления резервного фонда финансовых, материальных ресурсов муниципального района для ликвидации ЧС муниципального и объектового характера на территории муниципального образования (%) * Соотношение фактического и нормативного объема накопления резервного фонда финансовых, материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе последствий террористических актов, созданного организациями расположенных на территории муниципального образования Московской области. (%). * Увеличение объема финансового резервного фонда для ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе последствий террористических актов, созданного организациями, расположенными на территории муниципального образования Московской области (%) * Увеличение объема финансового резервного фонда для ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе последствий террористических актов, созданного органами местного самоуправления Московской области (%) * Процент населения муниципального района обученного, прежде всего детей, плаванию и приемам спасения на воде. % / чел. * Увеличение площади территории муниципального района Московской области покрытой комплексной системой «Безопасный город», * Увеличение количества населения муниципального образования Московской области, попадающего в зону действия системы централизованного оповещения и информирования при чрезвычайных ситуациях или угрозе их возникновения, * Увеличение количества органов управления и дежурно-диспетчерских служб ПОО, АСС и НАСФ оборудованных современными техническими средствами для приема сигналов оповещения и информирования, * Повышение процента охвата населения, проживающего в сельских населенных пунктах. * Снижение процента погибших и травмированных людей на пожарах, произошедших на территории Сергиево-Посадского муниципального района Московской области, по отношению к базовому показателю (%) * Снижение процента пожаров, произошедших на территории Сергиево-Посадского муниципального района Московской области, по отношению к базовому показателю (%) * Доля добровольных пожарных зарегистрированных в едином реестре Московской области (обученных, застрахованных и задействованных по назначению ОМС) от нормативного количества для муниципального образования Московской области. * Повышение степени обеспеченности запасами материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для целей гражданской обороны, % * Увеличение степени готовности ЗСГО по отношению к имеющемуся фонду ЗСГО, % * 2018 Доля объектов социальной сферы, мест с массовым пребыванием людей и коммерческих объектов, оборудованных системами видеонаблюдения и подключенных к системе "Безопасный регион", в общем числе таковых, % * 2018 Процент готовности Сергиево-Посадского муниципального района Московской области к действиям по предназначению при возникновении чрезвычайных ситуациях (происшествиях) природного и техногенного характера,% * 2018 Процент исполнения Сергиево-Посадским муниципальным районом Московской области обеспечения безопасности людей на воде, % * 2018 Сокращение среднего времени совместного реагирования нескольких экстренных оперативных служб на обращения населения по единому номеру «112» на территории Сергиево-Посадского муниципального района Московской области, % * 2018 Увеличение количества населения Сергиево-Посадского муниципального района Московской области, попадающего в зону действия системы централизованного оповещения и информирования при чрезвычайных ситуациях или угрозе их возникновения, % * 2018 Увеличение площади территории Сергиево-Посадского муниципального района Московской области покрытой комплексной системой «Безопасный город», % * 2018 Повышение степени пожарной защищенности Сергиево-Посадского муниципального района Московской области, по отношению к базовому периоду, % * 2018 Увеличение степени готовности Сергиево-Посадского муниципального района Московской области в области гражданской обороны по отношению к базовому показателю, % |

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной

программы, основные проблемы в сфере безопасности жизнедеятельности.

Обеспечение безопасности Сергиево-Посадского муниципального района является необходимым условием обеспечения жизни и деятельности жителей, соблюдения их законных прав и свобод, эффективного функционирования системы управления, экономики, сохранения на необходимом уровне параметров среды обитания, развития социальной и духовной сфер общества.

Практика и накопленный за последние годы опыт реализации задач по обеспечению безопасности граждан Сергиево-Посадского муниципального района свидетельствуют о необходимости внедрения комплексного подхода в этой работе.

Совместная целенаправленная деятельность органов исполнительной власти Сергиево-Посадского муниципального района Московской области, УМВД России по Сергиево-Посадскому району, 1 отделения 1 окружного отдела УФСБ России по г. Москве и Московской области, 1 службы УФСКН России по Московской области, отдела УФМС России по Московской области по Сергиево-Посадскому муниципальному району, реализация мероприятий долгосрочных целевых программ по профилактике правонарушений, борьбе с преступностью и обеспечению безопасности граждан в Сергиево-Посадском муниципальном районе Московской области в 2010-2014 годах позволили избежать обострения криминогенной обстановки, стабилизировать воздействие на нее негативных факторов, снизить количество чрезвычайных ситуаций.

Создан и функционирует региональный сегмент Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей на территории Московской области.

В 2015 году по сравнению с 2010 годом количество убийств сократилось с 21 до 15, количество грабежей уменьшилось с 148 до 128, разбойных нападений уменьшилось с 44 до 31, преступлений, совершенных несовершеннолетними или с их участием уменьшилось с 73 до 36, актов терроризма и покушений на терроризм допущено не было. В 2016 году на территории Сергиево-Посадского муниципального района Московской области преступлений экстремистской направленности не выявлено.

Негативное влияние на криминогенную обстановку в Сергиево-Посадском муниципальном районе Московской области оказывает значительное количество незаконных мигрантов.

Несмотря на снижение квот на привлечение иностранной рабочей силы, поток мигрантов, желающих найти в Сергиево-Посадском муниципальном районе Московской области источник существования, не сокращается. В 2015 году иногородними и иностранными гражданами совершено 204 преступления.

Усиление миграционных потоков приводит к существованию в Сергиево-Посадском муниципальном районе Московской области различных культурных и ценностных систем, которые при определенных условиях способны вызывать острые конфликты на межнациональной и межконфессиональной почве.

Основными причинами совершения преступлений экстремистской направленности являются отсутствие у отдельных категорий граждан терпимого отношения к представителям других национальностей, распространение в молодежной среде идей национального превосходства, а также нацистских идей.

Ситуация в сфере межнациональных отношений имеет устойчивую тенденцию к обострению.

Опасным явлением для общества является вовлечение в противоправную деятельность несовершеннолетних, в дальнейшем пополняющих ряды преступников.

В силу ряда геополитических условий, в первую очередь, географического положения, Московский регион является центром притяжения наркобизнеса.

По состоянию на 01 октября 2016 года в Сергиево-Посадском муниципальном районе Московской области на учете в наркологическом диспансере ГБУЗ МО «Психиатрическая больница № 5» на диспансерном учете с диагнозом «Наркомания» состоит 722 человека, из них мужчин – 608, женщин - 114.

Преступность в сфере незаконного оборота наркотиков приобретает все более организованный характер и имеет своей целью не только обеспечение широкого и разнообразного предложения, но также расширение незаконного спроса на наркотики путем целенаправленной деятельности по вовлечению новых слоев населения в потребление наркотиков.

Наибольшую опасность представляет распространение наркотиков в образовательных учреждениях и развлекательных заведениях.

Требуют усиления антитеррористической защищенности объекты социальной сферы и спорта, места массового пребывания людей.

Важным фактором устойчивого социально-экономического развития Сергиево-Посадского муниципального района является обеспечение необходимого уровня пожарной безопасности и минимизация потерь вследствие пожаров. Сергиево-Посадский район является одним из самых сложных в пожароопасном отношении в Московской области. Это подтверждается достаточно высокими показателями по числу произошедших пожаров и количеству пострадавших и погибших на них.

На территории района не все объекты оснащены системами пожарной автоматики, а темпы распространения таких систем весьма низкие.

Сохраняется опасность возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - чрезвычайная ситуация).

В зонах непосредственной угрозы жизни и здоровью населения в случае возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера может оказаться более 130 тысяч человек, проживающих в Сергиево-Посадском муниципальном районе Московской области.

По состоянию на 2015 год система оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Сергиево-Посадском муниципальном районе (МСО) не обеспечивает 100% охвата населения проживающего в Сергиево-Посадском муниципальном районе. Это связано с проведением модернизации существующих систем связи на территории Сергиево-Посадского муниципального района, а также техническим и моральным старением системы развернутой для выполнения функций оповещения.

Сложная обстановка сохраняется на водоемах Сергиево-Посадского муниципального района, которые находятся в загрязненном и необорудованном состоянии, что приводит к гибели людей.

Эти и другие угрозы безопасности в Сергиево-Посадском муниципальном районе Московской области требуют реализации долгосрочных комплексных мер, направленных на повышение защищенности населения и объектов инфраструктуры.

Угрозы безопасности, оказывающие деструктивное воздействие на различные сферы жизни и деятельности в Сергиево-Посадском муниципальном районе Московской области и его жителей, находятся в тесной взаимосвязи и во взаимодействии друг с другом.

Исходя из этого, обеспечить эффективное противодействие существующим и потенциальным угрозам можно только при учете особенностей каждой из них, а также специфики их проявления в единой системе деструктивных факторов.

Отсюда вывод, что меры по обеспечению безопасности в Сергиево-Посадском муниципальном районе Московской области должны носить комплексный и системный характер.

Таким комплексным системным документом является муниципальная программа «Безопасность Сергиево-Посадского муниципального района Московской области» (далее – муниципальная программа).

Нейтрализация указанных угроз в рамках муниципальной программы обеспечивается комплексом мероприятий организационного, профилактического, финансового характера, широким внедрением технических средств и инновационных технологий как важнейших элементов обеспечения безопасности объектов.

Применение программно-целевого метода обеспечения безопасности в Сергиево-Посадском муниципальном районе Московской области позволит осуществить:

* развитие приоритетных направлений профилактики правонарушений, снижения тяжести последствий преступлений, повышение уровня и результативности борьбы с преступностью;
* координацию деятельности территориальных органов федеральных правоохранительных органов, центральных исполнительных органов государственной власти Московской области и органов местного самоуправления в сфере обеспечения безопасности граждан;
* координацию деятельности территориальных органов РСЧС и МОСЧС, центральных исполнительных органов муниципальной власти Московской области и органов местного самоуправления в сфере обеспечения безопасности граждан;
* реализацию комплекса мероприятий, в том числе профилактического характера, снижающих количество чрезвычайных ситуаций и пожаров.

2. Прогноз развития политики Сергиево-Посадского муниципального района по обеспечению безопасности с учетом реализации муниципальной программы

Реализация программных мероприятий позволит стабилизировать криминогенную обстановку в Сергиево-Посадском муниципальном районе Московской области, нейтрализовать рост преступности и других негативных явлений по отдельным направлениям, повысить степень защищенности и информированности населения от возможных чрезвычайных ситуаций, повысить оперативность реагирования и скоординированности действий соответствующих служб тем самым создать условия для повышения реального уровня безопасности жизни жителей, обеспечения защищенности объектов социальной сферы и мест с массовым пребыванием людей, повышения реального уровня безопасности жизнедеятельности жителей Сергиево-Посадского муниципального района, обеспечения защищенности людей, объектов экономики и социальной сферы от возможных ЧС.

По предварительным оценкам реализация программных мероприятий по сравнению с 2015 годом должна привести к следующим изменениям:

* Увеличение доли социальных объектов (учреждений), оборудованных в целях антитеррористической защищенности средствами обеспечения безопасности
* Увеличение количества выявленных административных правонарушений при содействии членов народных дружин
* Снижение доли несовершеннолетних в общем числе лиц, совершивших преступления.
* Увеличение доли объектов социальной сферы, мест с массовым пребыванием людей, оборудованных системами видеонаблюдения и подключенных к системе "Безопасный регион", в общем числе таковых
* Доля коммерческих объектов, оборудованных системами видеонаблюдения и подключенных к системе "Безопасный регион"
* Снижение количества преступлений экстремистского характера
* Увеличение количества мероприятий антиэкстремистской направленности
* Рост числа лиц, состоящих на диспансерном учете с диагнозом "Употребление наркотиков с вредными последствиями"
* Увеличение числа лиц (школьников и студентов), охваченных профилактическими медицинскими осмотрами с целью раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ (не менее 7% ежегодно)
* Обеспечение готовности выделенных, категорированных помещений и средств выделенной техники к использованию по предназначению в целях предотвращения утечки информации составляющую государственную тайну
* Совершенствование мер по профилактике и предупреждению коррупционных правонарушений
* Увеличение количества комфортных (безопасных) мест массового отдыха людей на водных объектах
* Снижение количества погибших людей на водных объектах из числа постоянно зарегистрированных на территории муниципального района
* Снижение гибели и травматизма в местах массового отдыха людей муниципального района на водных объектах.
* Сокращение среднего времени совместного реагирования нескольких экстренных оперативных служб на обращения населения по единому номеру «112» на территории Сергиево-Посадского муниципального района
* Увеличение степени готовности сил и средств муниципального звена территориальной подсистемы Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера относительно нормативной степени готовности
* Количество населения, руководящего состава и специалистов муниципального звена ТП МОСЧС муниципального района подготовленного в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны
* Соотношение фактического и нормативного объема накопления резервного фонда финансовых, материальных ресурсов муниципального района для ликвидации ЧС муниципального и объектового характера на территории муниципального образования
* Соотношение фактического и нормативного объема накопления резервного фонда финансовых, материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе последствий террористических актов, созданного организациями расположенных на территории муниципального образования Московской области.
* Увеличение объема финансового резервного фонда для ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе последствий террористических актов, созданного организациями, расположенными на территории муниципального образования Московской области
* Увеличение объема финансового резервного фонда для ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе последствий террористических актов, созданного органами местного самоуправления Московской области
* Процент населения муниципального района обученного, прежде всего детей, плаванию и приемам спасения на воде.
* Увеличение площади территории муниципального района Московской области покрытой комплексной системой «Безопасный город»,
* Увеличение количества населения муниципального образования Московской области, попадающего в зону действия системы централизованного оповещения и информирования при чрезвычайных ситуациях или угрозе их возникновения,
* Увеличение количества органов управления и дежурно-диспетчерских служб ПОО, АСС и НАСФ оборудованных современными техническими средствами для приема сигналов оповещения и информирования,
* Повышение процента охвата населения, проживающего в сельских населенных пунктах.
* Снижение процента погибших и травмированных людей на пожарах, произошедших на территории Сергиево-Посадского муниципального района Московской области, по отношению к базовому показателю
* Снижение процента пожаров, произошедших на территории Сергиево-Посадского муниципального района Московской области, по отношению к базовому показателю
* Доля добровольных пожарных зарегистрированных в едином реестре Московской области (обученных, застрахованных и задействованных по назначению ОМС) от нормативного количества для муниципального образования Московской области.
* Повышение степени обеспеченности запасами материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для целей гражданской обороны,
* Увеличение степени готовности ЗСГО по отношению к имеющемуся фонду ЗСГО
* 2018 Доля объектов социальной сферы, мест с массовым пребыванием людей и коммерческих объектов, оборудованных системами видеонаблюдения и подключенных к системе "Безопасный регион", в общем числе таковых
* 2018 Процент готовности Сергиево-Посадского муниципального района Московской области к действиям по предназначению при возникновении чрезвычайных ситуациях (происшествиях) природного и техногенного характера
* 2018 Процент исполнения Сергиево-Посадским муниципальным районом Московской области обеспечения безопасности людей на воде
* 2018 Сокращение среднего времени совместного реагирования нескольких экстренных оперативных служб на обращения населения по единому номеру «112» на территории Сергиево-Посадского муниципального района Московской области
* 2018 Увеличение количества населения Сергиево-Посадского муниципального района Московской области, попадающего в зону действия системы централизованного оповещения и информирования при чрезвычайных ситуациях или угрозе их возникновения
* 2018 Увеличение площади территории Сергиево-Посадского муниципального района Московской области покрытой комплексной системой «Безопасный город»
* 2018 Повышение степени пожарной защищенности Сергиево-Посадского муниципального района Московской области, по отношению к базовому периоду
* 2018 Увеличение степени готовности Сергиево-Посадского муниципального района Московской области в области гражданской обороны по отношению к базовому показателю

Муниципальная программа рассчитана на пять лет - с 2017 по 2021 год, ее выполнение предусмотрено без разделения на этапы и включает постоянную реализацию планируемых мероприятий.

3. Оценка рисков и возможные варианты решения проблем

в ходе реализации муниципальной программы

Применение программно-целевого метода к решению проблемы повышения безопасности жизнедеятельности Сергиево-Посадского муниципального района сопряжено с определенными рисками. Так, в процессе реализации муниципальной программы возможно выявление отклонений в достижении промежуточных результатов из-за несоответствия влияния отдельных мероприятий муниципальной программы на ситуацию в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности, обусловленного использованием новых подходов к решению задач в этой области, а также недостаточной скоординированностью деятельности исполнителей муниципальной программы на начальных стадиях ее реализации.

В целях решения указанной проблемы в процессе реализации муниципальной программы предусматриваются:

* создание эффективной системы управления на основе четкого распределения функций, полномочий и ответственности основных исполнителей муниципальной программы;
* мониторинг выполнения муниципальной программы, регулярный анализ и при необходимости ежегодная корректировка и ранжирование индикаторов и показателей, а также мероприятий муниципальной программы;
* перераспределение объемов финансирования в зависимости от динамики и темпов достижения поставленных целей, изменений во внешней среде.

На ход выполнения и эффективность муниципальной программы существенное влияние будет оказывать совокупность факторов внутреннего и внешнего характера. В зависимости от этих факторов возможны два варианта выполнения муниципальной программы - реалистический и пессимистический.

Реалистический вариант предполагает, что:

* политическая обстановка в стране и регионе стабильная;
* экономическая ситуация в стране и в Сергиево-Посадском муниципальном районе благоприятная;
* аварийность на промышленных объектах находится в пределах среднестатистических показателей;
* социальная напряженность в обществе относительно низкая.

В этом случае гарантировано эффективное проведение и выполнение программных мероприятий в срок и в полном объеме, что позволит достичь поставленной муниципальной программой цели.

Пессимистический вариант предполагает:

* экономическая ситуация в стране и в Сергиево-Посадском муниципальном районе неблагоприятная;
* аварийность на промышленных объектах выше среднестатистических показателей;
* социальная напряженность в обществе относительно высокая.

Наличие этих неблагоприятных факторов, а также дефицит финансирования, непопулярность среди населения отдельных мероприятий, затягивание сроков реализации мероприятий, пассивность и неэффективность действий органов власти и силовых структур могут привести к тому, что отдельные мероприятия будут выполнены в ограниченном объеме, что приведет к снижению эффективности муниципальной программы в целом.

Внутренние риски:

* неэффективность организации и управления процессом реализации положений программных мероприятий;
* недостаточность профессиональных кадров среднего и высшего звена, необходимых для эффективной реализации мероприятий муниципальной программы;
* отсутствие или недостаточность межведомственной координации в ходе реализации муниципальной программы.

Варианты решения указанной проблемы:

* разработка и внедрение эффективной системы контроля реализации программных положений и мероприятий, а также эффективности использования бюджетных средств;
* проведение регулярной оценки результативности и эффективности реализации муниципальной программы с привлечением независимых экспертов;
* проведение подготовки и переподготовки кадров;
* осуществление процесса информирования ответственных исполнителей по отдельным мероприятиям муниципальной программы с учетом допустимого уровня риска, а также разработка соответствующих регламентов и мер по контролю межведомственной координации в ходе реализации муниципальной программы.

Внешние риски:

* финансовые риски, связанные с недостаточным уровнем бюджетного финансирования муниципальной программы, вызванные различными причинами, в т.ч. возникновением бюджетного дефицита;
* риски природных и техногенных аварий и катастроф. В период реализации муниципальной программы возможно возникновение аварий на отдельных предприятиях, негативных и опасных процессов и явлений природного характера.

Варианты решения указанной проблемы:

* проведение комплексного анализа внешней и внутренней среды исполнения муниципальной программы с дальнейшим пересмотром критериев оценки и отбора мероприятий муниципальной программы;
* оперативное реагирование и внесение изменений в муниципальную программу, снижающие воздействие негативных факторов на выполнение целевых показателей муниципальной программы.

4. Перечень подпрограмм муниципальной программы

Задачи муниципальной программы решаются в рамках 5 подпрограмм:

1. Профилактика преступлений и иных правонарушений (приложение № 1 к муниципальной программе).

2. Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (приложение № 2 к муниципальной программе).

3. Развитие и совершенствование систем оповещения и информирования населения (приложение № 3 к муниципальной программе).

4. Обеспечение пожарной безопасности (приложение № 4 к муниципальной программе).

5. Обеспечение мероприятий гражданской обороны (приложение № 5 к муниципальной программе).

5. Цель и задачи муниципальной программы

Усилия администрации Сергиево-Посадского муниципального района, в компетенцию которых входит решение вопросов обеспечения безопасности, в рамках муниципальной программы должны обеспечить снижение показателей нарастания угроз, а в конечном итоге гарантированную защиту населения и объектов Сергиево-Посадского муниципального района от чрезвычайных ситуаций.

Цель муниципальной программы - комплексное обеспечение безопасности населения и объектов на территории Сергиево-Посадского муниципального района, повышение уровня и результативности борьбы с преступностью, повышение защищенности населения от ЧС и скоординированности взаимодействия служб РСЧС и МОСЧС.

Условием достижения цели муниципальной программы является решение следующих задач:

* Повышение степени антитеррористической защищенности социально-значимых объектов и мест с массовым пребыванием людей.
* Снижение общего количества преступлений, совершенных на территории Сергиево-Посадского муниципального района
* Установка систем видеонаблюдения в местах массового пребывания людей
* Профилактика и предупреждение проявлений экстремизма.
* Увеличение количества лиц с диагнозом потребление наркотических средств с вредными последствиями, поставленных на диспансерный учет
* Обеспечение защиты сведений, содержащих государственную тайну
* Профилактика коррупционных правонарушений
* Обеспечение готовности сил и средств Сергиево-Посадского районного звена МОСЧС к предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера.
* Обеспечение безопасности людей на водных объектах, охрана их жизни и здоровья.
* Развитие, совершенствование и поддержание в постоянной готовности ЕДДС Сергиево-Посадского муниципального района и системы «112».
* Увеличение количества населения Сергиево-Посадского муниципального района Московской области попадающего в зону действия системы централизованного оповещения и информирования при чрезвычайных ситуациях.
* Создание и развитие на территории Сергиево-Посадского муниципального района Московской области аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»
* Профилактика и ликвидация пожаров на территории Сергиево-Посадского муниципального района Московской области.
* Поддержка и оказание содействия в развитии добровольной пожарной охраны
* Реализация задач гражданской обороны и обеспечение выполнения мероприятий Плана гражданской обороны и защиты населения Сергиево-Посадского муниципального района Московской области

Цели и задачи муниципальной программы "Безопасность Сергиево-Посадского муниципального района Московской области " достигаются реализацией подпрограмм.

Подпрограмма 1 "Профилактика преступлений и иных правонарушений"

Цель подпрограммы – комплексное обеспечение безопасности населения и объектов на территории Сергиево-Посадского муниципального района Московской области, повышение уровня и результативности борьбы с преступностью.

Задача подпрограммы – реализация в 2017-2021 годах комплекса мероприятий по:

* Повышение степени антитеррористической защищенности социально-значимых объектов и мест с массовым пребыванием людей.
* Снижение общего количества преступлений, совершенных на территории Сергиево-Посадского муниципального района
* Установка систем видеонаблюдения в местах массового пребывания людей
* Профилактика и предупреждение проявлений экстремизма.
* Увеличение количества лиц с диагнозом потребление наркотических средств с вредными последствиями, поставленных на диспансерный учет
* обеспечение защиты сведений, содержащих государственную тайну
* профилактика коррупционных правонарушений

В качестве количественных и качественных показателей, характеризующих достижение целей и решение задач подпрограммы, используются:

* Увеличение доли социально-значимых объектов, мест с массовым пребыванием людей, оборудованных системами видеонаблюдения и подключенных к системе «Безопасный регион», в общем числе таковых объектов и мест;
* Увеличение доли коммерческих объектов, оборудованных системами видеонаблюдения и подключенных к системе «Безопасный регион»
* Снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии.
* Увеличение доли раскрытых с помощью камер видеонаблюдения системы «Безопасный регион» («Безопасный город») преступлений в общем числе раскрытых преступлений.
* Прирост доли раскрытых преступлений (по отношению к показателю базового периода).
* Рост доли лиц в возрасте от 14 до 30 лет, вовлеченных в мероприятия антиэкстремистской направленности, в общей численности подростков и молодежи (в сравнении с показателем базового периода).
* Прирост числа лиц, состоящих на профилактическом учете за потребление наркотических средств в немедицинских целях.
* Обеспечение готовности выделенных категорированных помещений и средств выделенной техники к использованию по предназначению в целях предотвращения утечки информации составляющую государственную тайну.
* Совершенствование мер по профилактике и предупреждению коррупционных правонарушений.
* 2018 Доля объектов социальной сферы, мест с массовым пребыванием людей и коммерческих объектов, оборудованных системами видеонаблюдения и подключенных к системе "Безопасный регион", в общем числе таковых.

Подпрограмма 2 "Снижение рисков и смягчение последствий

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"

Цель подпрограммы - повышение уровня защиты населения Сергиево-Посадского муниципального района от чрезвычайных ситуаций и защищенности опасных объектов от угроз природного и техногенного характера.

Задачи подпрограммы - обеспечение готовности сил и средств Сергиево-Посадского районного звена МОСЧС к предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, обеспечение безопасности людей на водных объектах, охрана их жизни и здоровья, развитие, совершенствование и поддержание в постоянной готовности ЕДДС Сергиево-Посадского муниципального района и системы «112»

В качестве количественных и качественных показателей, характеризующих достижение целей и решение задач подпрограммы, используются:

* Увеличение степени готовности сил и средств муниципального звена территориальной подсистемы Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера относительно нормативной степени готовности
* Количество населения, руководящего состава и специалистов муниципального звена ТП МОСЧС муниципального района обученного в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны
* Увеличение объема финансового резервного фонда для ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе последствий террористических актов, созданного органом местного самоуправления муниципального образования
* Соотношение фактического и нормативного объема накопления резервного фонда финансовых, материальных ресурсов муниципального района для ликвидации ЧС муниципального и объектового характера на территории района
* Увеличение объема финансового резервного фонда для ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе последствий террористических актов, созданного организациями расположенными на территории муниципального образования Московской области
* Увеличение объема материального резервного фонда для ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе последствий террористических актов, созданного организациями расположенных на территории муниципального образования Московской области
* Увеличение количества комфортных (безопасных) мест массового отдыха людей на водных объектах
* Снижение количества погибших людей на водных объектах из числа постоянно зарегистрированных на территории муниципального района
* Снижение гибели и травматизма в местах массового отдыха людей муниципального района на водных объектах
* Процент населения муниципального района обученного, прежде всего детей, плаванию и приемам спасения на воде, (ежегодно не менее 30% населения муниципального образования, в том числе не менее 50% детей дошкольного и школьного возраста)
* Сокращение среднего времени совместного реагирования нескольких экстренных оперативных служб на обращения населения по единому номеру «112» на территории Сергиево-Посадского муниципального района
* Увеличение процента готовности Сергиево-Посадского муниципального района Московской области к действиям по предназначению при возникновении чрезвычайных ситуациях (происшествиях) природного и техногенного характера.
* Увеличение процента исполнения Сергиево-Посадским муниципальным районом Московской области обеспечения безопасности людей на воде.
* 2018 Процент готовности Сергиево-Посадского муниципального района Московской области к действиям по предназначению при возникновении чрезвычайных ситуациях (происшествиях) природного и техногенного характера.
* 2018 Процент исполнения Сергиево-Посадским муниципальным районом Московской области обеспечения безопасности людей на воде.
* 2018 Сокращение среднего времени совместного реагирования нескольких экстренных оперативных служб на обращения населения по единому номеру «112» на территории Сергиево-Посадского муниципального района Московской области.

Подпрограмма 3 "Развитие и совершенствование систем

оповещения и информирования населения"

Цель подпрограммы - повышение уровня реагирования экстренных оперативных служб при происшествиях на территории Сергиево-Посадского муниципального района.

Задачи подпрограммы - увеличение количества населения Сергиево-Посадского муниципального района Московской области попадающего в зону действия системы централизованного оповещения и информирования при чрезвычайных ситуациях, создание и развитие на территории Сергиево-Посадского муниципального района Московской области аппаратно-программного комплекса  «Безопасный город»

В качестве количественных и качественных показателей, характеризующих достижение целей и решение задач подпрограммы, используются:

* Увеличение площади покрытия территории муниципального района зонами охвата технических средств оповещения и информирования населения муниципальной (местной) системы оповещения при чрезвычайных ситуациях или угрозе их возникновения
* Увеличение площади территории муниципального района Московской области покрытая комплексной системой «Безопасный город»
* Увеличение площади территории муниципального района Московской области с устойчивым радиосигналом для обеспечения управления силами и средствами ФП и ТП МОСЧС, в том числе и муниципального звена
* 2018 Увеличение количества населения Сергиево-Посадского муниципального района Московской области, попадающего в зону действия системы централизованного оповещения и информирования при чрезвычайных ситуациях или угрозе их возникновения.
* 2018 Увеличение площади территории Сергиево-Посадского муниципального района Московской области покрытой комплексной системой «Безопасный город».

Подпрограмма 4 "Обеспечение пожарной безопасности "

Цель подпрограммы - повышение уровня пожарной безопасности населенных пунктов и объектов, находящихся на территории Сергиево-Посадского муниципального района.

Задачи подпрограммы - профилактика и ликвидация пожаров на территории Сергиево-Посадского муниципального района Московской области, поддержка и оказание содействия в развитии добровольной пожарной охраны.

В качестве количественных и качественных показателей, характеризующих достижение целей и решение задач подпрограммы, используются:

* Снижение процента пожаров, произошедших на территории Сергиево-Посадского муниципального района Московской области, по отношению к базовому показателю
* Снижение процента погибших и травмированных людей на пожарах, произошедших на территории Сергиево-Посадского муниципального района Московской области, по отношению к базовому показателю
* Доля добровольных пожарных зарегистрированных в едином реестре Московской области (обученных, застрахованных и задействованных по назначению ОМС) от нормативного количества для муниципального образования Московской области.
* 2018 Повышение степени пожарной защищенности Сергиево-Посадского муниципального района Московской области, по отношению к базовому периоду.

Подпрограмма 5 "Обеспечение мероприятий гражданской обороны"

Цель подпрограммы - создание и содержание имущества в учреждениях, подведомственных исполнительным органам Сергиево-Посадского муниципального района.

Задачи подпрограммы - реализация задач гражданской обороны и обеспечение выполнения мероприятий Плана гражданской обороны и защиты населения Сергиево-Посадского муниципального района Московской области.

В качестве количественных и качественных показателей, характеризующих достижение целей и решение задач подпрограммы, используются:

* Повышение степени обеспеченности запасами материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для целей гражданской обороны
* Увеличение степени готовности ЗСГО по отношению к имеющемуся фонду ЗСГО
* 2018 Увеличение степени готовности Сергиево-Посадского муниципального района Московской области в области гражданской обороны по отношению к базовому показателю.

6. Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы.

Все мероприятия муниципальной программы направлены на обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Сергиево-Посадского муниципального района, профилактике и недопущению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Выполнение предусмотренных программой мероприятий позволит минимизировать расходы в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, оперативно начать аварийно-восстановительные работы, а также свести к минимуму число погибших и пострадавших в результате неблагоприятных факторов. Все это направлено на соблюдение конституционных прав граждан Российской Федерации.

Реализация муниципальной программы осуществляется путем скоординированного выполнения комплекса взаимоувязанных по срокам, ресурсам, исполнителям и результатам мероприятий, предусмотренных в приложении к подпрограммам №1, № 2, №3, №4, №5.

7. Планируемые результаты реализации муниципальной программы.

Для оценки результатов реализации муниципальной программы применяются количественные и качественные целевые показатели, характеризующие достижение целей и решение задач которые приведены в приложении №6.

8. Методика расчета значений показателей эффективности реализации муниципальной программы.

Методика расчета приведена в приложении №7.

9. Порядок взаимодействия ответственного за выполнение мероприятий подпрограммы с муниципальным заказчиком муниципальной программы.

Управление реализацией муниципальной программы осуществляет координатор муниципальной программы. Координатор муниципальной программы организовывает работу направленную на:

* координацию деятельности муниципального заказчика программы в процессе разработки муниципальной программы, обеспечивает согласование проекта постановления Главы Сергиево-Посадского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы» и вносит его в установленном порядке на рассмотрение Главы Сергиево-Посадского муниципального района;
* организацию управления муниципальной программой;
* создание при необходимости комиссии по управлению муниципальной программой;
* реализацию муниципальной программы;
* достижение целей, задач и конечных результатов муниципальной программы.

Муниципальный заказчик муниципальной программы осуществляет следующие функции:

* разрабатывает муниципальную программу;
* формирует прогноз расходов на реализацию мероприятий муниципальной программы;
* определяет ответственных за выполнение мероприятий муниципальной программы;
* обеспечивает взаимодействие между ответственными за выполнение отдельных мероприятий муниципальной программы и координацию действий по реализации муниципальной программы;
* участвует в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием муниципальной программы;
* обеспечивает заключение соответствующих договоров по привлечению внебюджетных средств для финансирования муниципальной программы;
* готовит и представляет координатору муниципальной программы и в управление экономики отчет о реализации муниципальной программы.

Муниципальный заказчик муниципальной программы несет ответственность за подготовку и реализацию муниципальной программы, а также обеспечения достижения количественных и/или качественных показателей эффективности реализации программы в целом.

Ответственный за выполнение мероприятий муниципальной программы:

* формирует прогноз расходов на реализацию мероприятий муниципальной программы и направляет его муниципальному заказчику муниципальной программы,
* определяет исполнителей мероприятий подпрограммы, в том числе порядок проведения торгов, в форме конкурса или аукциона,
* участвует в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием муниципальной программы в части соответствующих мероприятий,
* готовит и представляет муниципальному заказчику муниципальной программы отчет о реализации мероприятий.

10. Состав, форма и сроки предоставления отчетности.

Контроль за реализацией муниципальной программы, осуществляется Администрацией Сергиево-Посадского муниципального района.

С целью контроля за реализацией муниципальной программы муниципальный заказчик ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчётным кварталом, направляет в управление экономики оперативный отчёт, согласованный с финансовым управлением администрации Сергиево - Посадского муниципального района, который содержит:

перечень выполненных мероприятий муниципальной программы с указанием объёмов и источников финансирования и результатов выполнения мероприятий;

анализ причин несвоевременного выполнения программных мероприятий.

После окончания срока реализации муниципальной программы муниципальный заказчик представляет Главе Сергиево-Посадского муниципального района на утверждение не позднее 1 мая года, следующего за последним годом реализации муниципальной программы, итоговый отчёт о ее реализации.

Годовой и итоговый отчёты о реализации муниципальной программы должны содержать;

* 1. аналитическую записку, в которой указываются:

степень достижения запланированных результатов и намеченных целей муниципальной программы и подпрограмм;

общий объём фактически произведенных расходов, всего и в том числе по источникам финансирования;

* 1. таблицу, в которой указываются:

данные об использовании средств бюджета Сергиево-Посадского муниципального района и средств иных привлекаемых для реализации муниципальной программы источников по каждому программному мероприятию и в целом по муниципальной программе;

по мероприятиям, не завершенным в утвержденные сроки, - причины их невыполнения и предложения по дальнейшей реализации.

По показателям, не достигшим запланированного уровня, приводятся причины невыполнения и предложения по их дальнейшему достижению.