УТВЕРЖДЕНА

постановлением Главы Сергиево-

Посадского муниципального района

от 30.01.2018 №139-ПГ

**Муниципальная программа муниципального образования**

**«Сергиево-Посадский муниципальный район Московской области»**

**«Развитие конкуренции»**

**Паспорт**

**муниципальной программы муниципального образования**

**«Сергиево-Посадский муниципальный район Московской области» «Развитие конкуренции»**

|  |  |
| --- | --- |
| Координатор муниципальной программы  | Заместитель Главы администрации Сергиево-Посадского муниципального района, курирующий вопросы муниципальных закупок |
| Муниципальный заказчик программы  | Администрация Сергиево-Посадского муниципального района |
| Цели муниципальной программы  | Создание условий для добросовестной конкуренции, эффективного функционирования товарных рынков, равных возможностей и стимулирования к участию в экономической деятельности муниципального образования «Сергиево-Посадский муниципальный район Московской области» юридических и физических лиц  |
| Сроки реализации муниципальной программы  | 2017-2021 годы  |
| Перечень подпрограмм | - |
| Источники финансирования муниципальной программы, в том числе по годам | Расходы (тыс.рублей) |
| Всего | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| Средства бюджета Сергиево-Посадского муниципального района | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Всего, в том числе по годам: | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Планируемые результаты реализациимуниципальной программы  | 1. Доля обоснованных, частично обоснованных жалоб в Федеральную антимонопольную службу (от общего количества опубликованных торгов) - 1,2%.
2. Снижение доли несостоявшихся торгов от общего количества объявленных торгов до 16%.
3. Увеличение среднего количества участников на торгах – до 4,4 единиц.
4. Повышение доли общей экономии денежных средств от общей суммы объявленных торгов до 11%.
5. Количество реализованных требований Стандарта развития конкуренции в Сергиево-Посадском муниципальном районе - 7 единиц.
6. Доля закупок среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» – 25%.
 |

**1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы**

 В основе современной рыночной экономики лежит конкуренция – соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров (услуг) на соответствующем товарном рынке.

Муниципальная программа «Развитие конкуренции» разработана в целях обеспечения социально-экономического развития Сергиево-Посадского муниципального района Московской области, общего улучшения конкурентной среды в районе и инвестиционного климата, создания условий для развития добросовестной конкуренции в Сергиево-Посадском муниципальном районе Московской области.

Реализация муниципальной программы осуществляется в сфере муниципальных закупок в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**2. Цель муниципальной программы**

Основная цель реализации муниципальной программы – создание условий для добросовестной конкуренции, эффективного функционирования товарных рынков, равных возможностей и стимулирования к участию в экономической деятельности муниципального образования «Сергиево-Посадский муниципальный район Московской области» юридических и физических лиц.

**3. Прогноз развития конкурентной среды**

Развитие конкурентной среды является приоритетным направлением развития экономики. Осуществление закупок для нужд заказчиков за счет средств бюджета составляет значительный сегмент экономики, воздействие на который позволяет в той или иной мере способствовать развитию конкуренции в отраслях.

Для формирования полного цикла реализации муниципальных полномочий в сфере закупок муниципальной программой предусмотрено:

1. Провести мониторинг состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг муниципального образования «Сергиево-Посадский муниципальный район Московской области»;
2. Повысить уровень информированности субъектов предпринимательской деятельности (в том числе малого и среднего предпринимательства) о состоянии конкурентной среды и деятельности по развитию конкуренции в муниципальном образовании «Сергиево-Посадский муниципальный район Московской области», что должно привести к увеличению количества участников закупки.

Развитие конкуренции и, как следствие, увеличение количества участников осуществления закупок ведет к повышению качества поставляемых товаров (выполняемых работ, оказываемых услуг) и эффективности расходования бюджетных средств.

1. **Характеристика основных мероприятий муниципальной программы**

Программа «Развитие конкуренции» включает следующее основное мероприятие:

- развитие сферы муниципальных закупок.

Реализация основного мероприятия позволит создать условия для: своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности; эффективного использования денежных средств; расширения возможностей участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке товаров, работ, услуг и стимулирование такого участия; развития добросовестной конкуренции.

Перечень мероприятий муниципальной программы представлен в Приложении 1 к муниципальной программе «Развитие конкуренции».

1. **Планируемые результаты реализации муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Планируемые результаты реализации муниципальной программы | Тип показателя\* | Единица измерения | Базовое значение на начало реализации подпрограммы | Планируемое значение по годам реализации | № основного мероприятия в перечне мероприятий подпрограммы |
| 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 1 | Доля обоснованных, частично обоснованных жалоб в Федеральную антимонопольную службу (от общего количества опубликованных торгов) | Отраслевой приоритетный | Процент | 1,1 | 1,2 | 1,2 | 1,2 | 1,2 | 1,2 | 1 |
| 2 | Доля общей экономии денежных средств от общей суммы объявленных торгов  | Отраслевой приоритетный | Процент | - | 10 | 11 | 11 | 11 | 11 | 1 |
| 3 | Доля несостоявшихся торгов от общего количества объявленных торгов | Отраслевой приоритетный | Процент | - | 18 | 16 | 16 | 16 | 16 | 1 |
| 4 | Среднее количество участников на торгах | Отраслевой приоритетный | Количество участников в одной процедуре | 4 | 4,3 | 4,4 | 4,4 | 4,4 | 4,4 | 1 |
| 5 | Доля закупок среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ  | Отраслевой приоритетный | Процент | - | 25 | 25 | 25 | 25 | 25 | 1 |
| 6 | Количество реализованных требований Стандарта развития конкуренции в Московской области | отраслевой приоритетный | Единиц | 5 | 6 | 7 | 7 | 7 | 7 | 1 |

\* показатель к указу Президента Российской Федерации, к ежегодному обращению Губернатора Московской области, к соглашению, заключенному с федеральным органом исполнительной власти, отраслевой приоритетный показатель, отраслевой показатель, иное.

1. **Методика расчета значений показателей эффективности реализации** **муниципальной программы**

При расчете показателей используются соответствующие данные за отчетный год. Информационными источниками являются протоколы заседаний единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд Сергиево-Посадского муниципального района Московской области, отчеты администраций городских и сельских поселений.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| п/п | Показатели, характеризующие реализацию задачи | Единица измерения | Базовое значение показателя | Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения | Источник информации | Периодичность представления |
| 1 | Доля обоснованных, частично обоснованных жалоб в Федеральную антимонопольную службу (от общего количества опубликованных торгов) | Процент | 1,1 |  | Протоколы заседаний единой комиссии Сергиево-Посадского муниципального района по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд муниципального района, отчеты поселений, Единая автоматизированная система управления закупками Московской области, Общероссийский официальный сайт Российской Федерации | Ежегодно |
| где: - доля обоснованных, частично обоснованных жалоб в Федеральную антимонопольную службу (ФАС России);L - количество жалоб в Федеральную антимонопольную службу, признанных обоснованными, частично обоснованными, единица;К - общее количество опубликованных торгов, единица |
| 2 | Доля несостоявшихся торгов от общего количества объявленных торгов | Процент | - | где: - доля несостоявшихся торгов;N - количество торгов, на которые не было подано заявок, либо заявки были отклонены,либо подана одна заявка, единица;K - общее количество объявленных торгов, единица | Протоколы заседаний единой комиссии Сергиево-Посадского муниципального района по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд муниципального района, отчеты поселений, Единая автоматизированная система управления закупками Московской области, Общероссийский официальный сайт Российской Федерации | Ежегодно |
|  |
| 3 | Среднее количество участников на торгах | Количество участников в одной процедуре | 4 |  | Протоколы заседаний единой комиссии Сергиево-Посадского муниципального района по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд муниципального района, отчеты поселений, Единая автоматизированная система управления закупками Московской области, Общероссийский официальный сайт Российской Федерации | Ежегодно |
| где:Y - количество участников в одной процедуре, единица; - количество участников размещения заказов в i-й процедуре, где k - количество проведенных процедур, единица;K - общее количество проведенных процедур, единица |
| 4 | Доля общей экономии денежных средств от общей суммы объявленных торгов | Процент | - |  | Протоколы заседаний единой комиссии Сергиево-Посадского муниципального района по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд муниципального района, отчеты поселений, Единая автоматизированная система управления закупками Московской области, Общероссийский официальный сайт Российской Федерации | Ежегодно |
| где: Эодс – Доля общей экономии денежных средств от общей суммы объявленных торгов, процентов;Эдс – общая экономия денежных средств в результате проведения торгов и до проведения торгов, рублей;∑ обт – общая сумма объявленных торгов, рублей. |
| 5 | Доля закупок среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ  | Процент | - |  | Протоколы заседаний единой комиссии Сергиево-Посадского муниципального района по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд муниципального района, отчеты поселений, Единая автоматизированная система управления закупками Московской области, Общероссийский официальный сайт Российской Федерации | Ежегодно |
| где:$Д\_{змсп}$– доля закупок у субъектов малого предпринимательства (СМП) социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНО),%;∑смп – сумма контрактов, заключенных с СМП, СОНО по объявленным среди СМП, СОНО закупкам, руб.;∑суб – сумма контрактов с привлечением к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО при условии, что в извещении установлено требование в соответствии с частью 5 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, руб.;СГО - совокупный годовой объём с учетом п.1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ. |
| 6 | Количество реализованных требований Стандарта развития конкуренции в Московской области | Единиц | 5 | K = T1 + Т2 +…+ Тiгде:К – количество реализованных требований Стандарта развития конкуренции, единиц;Тi – единица реализованного требования Стандарта развития конкуренции;Стандарт развития конкуренции содержит семь требований для внедрения, реализация каждого требования является единицей при расчете значения показателя:одна единица числового значения показателя равна одному реализованному требованию.Требование ($T\_{1}-T\_{7})$:1. Определение уполномоченного органа.
2. Создание коллегиального органа.
3. Утверждение перечня приоритетных и социально значимых рынков.
4. Разработка «дорожной карты».
5. Проведение мониторинга рынков.
6. Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий.
7. Повышение уровня информированности о состоянии конкурентной среды.
 | Управление экономики администрации Сергиево-Посадского муниципального района, МКУ «Центр муниципальных закупок Сергиево-Посадского муниципального района» | Ежегодно |

**7. Порядок взаимодействия ответственного за выполнение мероприятия**

**с муниципальным заказчиком муниципальной программы**

 Управление реализацией муниципальной программы осуществляет координатор муниципальной программы.

Координатор муниципальной программы организовывает работу, направленную на:

1) координацию деятельности муниципального заказчика программы и муниципальных заказчиков подпрограмм в процессе разработки муниципальной программы, обеспечение согласования проекта постановления Главы Сергиево-Посадского муниципального района об утверждении муниципальной программы;

2) организацию управления муниципальной программой;

3) создание при необходимости комиссии (рабочей группы) по управлению муниципальной программой;

4) реализацию муниципальной программы;

5) достижение цели и планируемых результатов реализации муниципальной программы;

6) утверждение «Дорожных карт» и отчётов об их исполнении.

Муниципальный заказчик программы:

1) разрабатывает муниципальную программу;

2) формирует прогноз расходов на реализацию мероприятий программы;

3) участвует в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием муниципальной программы;

4) обеспечивает выполнение муниципальной программы, а также эффективность и результативность её реализации;

5) направляет показатели (целевые индикаторы) муниципальной программы на согласование в центральные исполнительные органы государственной власти Московской области по соответствующим направлениям деятельности;

6) вводит в подсистему ГАСУ МО информацию в соответствии с пунктом 7.2 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Сергиево-Посадский муниципальный район Московской области», их формирования и реализации от 21.08.2013 №1785-ПГ (в редакции постановления от 01.12.2017 №2097-ПГ) (далее-Порядок);

7) формирует уведомление об утверждении документа стратегического планирования или внесение в него изменений для государственной регистрации в системе ГАС «Управление».

Муниципальный заказчик муниципальной программы несёт ответственность за подготовку и реализацию муниципальной программы, обеспечение достижения показателей реализации муниципальной программы в целом, а также подготовку и формирование отчета о реализации муниципальной программы в подсистеме ГАСУ МО в установленные Порядком сроки.

Ответственный за выполнение мероприятия:

1) формирует прогноз расходов на реализацию мероприятия и направляет его муниципальному заказчику муниципальной программы;

2) направляет муниципальному заказчику предложения по формированию «Дорожных карт»;

3) участвует в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием муниципальной программы в части соответствующего мероприятия;

4) готовит и представляет муниципальному заказчику муниципальной программы отчёт о реализации мероприятия.

**8. Состав, форма и сроки предоставления отчетности о**

**ходе реализации мероприятий муниципальной программы**

Контроль за реализацией муниципальной программы осуществляется администрацией Сергиево-Посадского муниципального района.

С целью контроля за реализацией муниципальной программы муниципальный заказчик ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчётным кварталом, формирует и направляет в управление экономики оперативный отчёт, согласованный с финансовым управлением администрации Сергиево-Посадского муниципального района, о реализации мероприятий, который содержит:

аналитическую записку, в которой указываются:

-степень достижения планируемых результатов реализации муниципальной программы и намеченной цели муниципальной программы;

-общий объем фактически произведенных расходов, в том числе по источникам финансирования;

перечень выполненных мероприятий и фактически достигнутые значения планируемых результатов реализации муниципальной программы;

анализ причин несвоевременного выполнения мероприятий.

Ответственный исполнитель:

- формирует оперативный отчёт по муниципальной программе по форме согласно приложениям №7 и №10 к Порядку.

- вводит отчёты в подсистему ГАСУ МО ежеквартально не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

- формирует годовой отчет о реализации муниципальной программы, который содержит:

а) аналитическую записку, в которой указываются:

степень достижения планируемых результатов реализации муниципальной программы и намеченной цели муниципальной программы;

общий объём фактически произведённых расходов, в том числе по источникам финансирования;

б) таблицу, в которой указываются данные:

об использовании средств бюджета Сергиево-Посадского муниципального района и средств иных привлекаемых для реализации муниципальной программы источников по каждому программному мероприятию и в целом по муниципальной программе по форме согласно приложению №9;

по всем мероприятиям, не завершенным в утверждённые сроки, - причины их невыполнения и предложения по дальнейшей реализации;

о достижении показателей муниципальной программы согласно приложению №10 к настоящему Порядку;

по показателям, не достигшим запланированного уровня, приводятся причины невыполнения и предложения по их дальнейшему достижению.

Приложение 1

**Перечень мероприятий муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Мероприятия по реализации программы | Срок исполнения мероприятия | Источники финансиро-вания | Объем финансир-ования мероприятия в 2014 году (тыс.руб.) | Всего (руб.) | Объем финансирования по годам (тыс. руб.) | Ответственный за выполнение мероприятий программы | Результаты выполнения мероприятий программы |
| 2017  | 2018  | 2019  | 2020  | 2021  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 |
| 1 | Основное мероприятие: Развитие сферы муниципальных закупок | 2017-2021 | Средства бюджета Сергиево-Посадского муниципального района  | 0,0 | 0,0 | В пределах средств на обеспечение деятельности МКУ «Центр муниципальных закупок Сергиево-Посадского муниципального района» и органов местного самоуправления | МКУ «Центр муниципальных закупок Сергиево-Посадского муниципального района» | Создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке товаров, работ, услуг и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции |
| 1.1. | Внедрение механизма общественного обсуждения осуществления закупок | 2017-2021 | Итого | 0,0 | 0,0 | В пределах средств на обеспечение деятельности МКУ «Центр муниципальных закупок Сергиево-Посадского муниципального района» | МКУ «Центр муниципальных закупок Сергиево-Посадского муниципального района» | Внесение изменений в планы закупок, планы-графики закупок, документацию о закупках или отмена закупки по результатам обсуждений |
| Средства бюджета Сергиево-Посадского муниципального района  |
| 1.2. | Информирование общественности о предполагаемых потребностях в товарах (работах, услугах) | 2017-2021 | Итого | 0,0 | 0,0 | В пределах средств на обеспечение деятельности МКУ «Центр муниципальных закупок Сергиево-Посадского муниципального района» | МКУ «Центр муниципальных закупок Сергиево-Посадского муниципального района» | Повышение информированности общественности о предполагаемых закупках с целью привлечения потенциальных участников |
| Средства бюджета Сергиево-Посадского муниципального района  |
| 1.3. | Снижение доли закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) | 2017-2021 | Итого | 0,0 | 0,0 | В пределах средств на обеспечение деятельности МКУ «Центр муниципальных закупок Сергиево-Посадского муниципального района» | МКУ «Центр муниципальных закупок Сергиево-Посадского муниципального района» | Уменьшение доли контрактов заключенных по результатам несостоявшихся торгов, на которые не было подано заявок, либо заявки были отклонены, либо подана одна заявка (от общего количества контрактов) |
| Средства бюджета Сергиево-Посадского муниципального района  |
| 1.4. | Мониторинг и контроль закупок по Федеральному закону от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на предмет участия субъектов малого и среднего предпринимательства | 2017-2021 | Итого | 0,0 | 0,0 | В пределах средств на обеспечение деятельности МКУ «Центр муниципальных закупок Сергиево-Посадского муниципального района» | МКУ «Центр муниципальных закупок Сергиево-Посадского муниципального района» |  |
| Средства бюджета Сергиево-Посадского муниципального района |
| 1.5. | Проведение мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг | 2017-2021 | Итого | 0,0 | 0,0 | В пределах средств, предусмотренных на обеспечение деятельности органов местного самоуправления | Администрация Сергиево-Посадского муниципального района | Проведение аналитических исследований рынков товаров и услуг Сергиево-Посадского муниципального района. Проведение опросов населения, предпринима- телей и общественных организаций |
| Средства бюджета Сергиево-Посадского муниципального района  |